№ 31004-СШ/Д26и от 25.10.2018

|  |
| --- |
| О проекте федерального закона |
| На № АЮ-22/14262 от 1 октября 2018 г. |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования деятельности авиации общего назначения)»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования деятельности авиации общего назначения)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Ранее Минэкономразвития России были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия на предыдущие редакции проекта акта, содержащие вывод об отсутствии в проекте акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (письма от 31 августа 2017 г. № 24568-СШ/Д26и, от 29 декабря 2017 г. № 38414-СШ/Д26и, от 12 апреля 2018 г. № 9635-СШ/Д26и).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=82433 (предыдущая редакция проекта акта размещена по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=77830).

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 20 июля по 9 августа 2018 г., а также текста проекта акта и сводного отчета в срок с 10 августа по 30 августа 2018 года.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия провело публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в срок с 5 октября по 12 октября 2018 года. В ходе публичных консультаций были получены отзывы от Ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта, Нижегородской федерации спорта сверхлёгкой авиации «Пятый Океан», АНО «Центр Спортивной Подготовки Сверхлегкой Авиации «ВОСХОД», Свердловской региональной общественной организации «Дельтапланерный клуб «Заречный».

Согласно пункту 5.1 сводного отчета проект акта направлен на повышение транспортной мобильности населения, увеличение количества рабочих мест, развитие авиации общего назначения в стране, повышение уровня безопасности полетов за счет снижения рисков, связанных с выполнением несанкционированных полетов.

По итогам оценки регулирующего воздействия к проекту акта могут быть представлены следующие замечания.

1. Частью 2 статьи 10 Воздушного кодекса Российской Федерации в редакции проекта акта предусматривается, что аннулирование документов, подтверждающих соответствие требованиям федеральных авиационных правил, производится по обращению владельца документа, а также решением суда по обращению уполномоченного федерального органа государственного транспортного надзора в случаях наличия факта несоответствия выданных документов требованиям федеральных авиационных правил, подтвержденного результатами инспекторской проверки или актом расследования причин произошедшего авиационного события.

При этом действующая редакция указанной части статьи 10 Воздушного кодекса Российской Федерации предусматривает возможность аннулирования сертификатов уполномоченными органами, выдавшими указанные сертификаты.

Представляется, что необходимость вынесения решения суда для аннулирования сертификатов является длительной и усложненной процедурой.

Кроме того, факт несоответствия выданных документов требованиям федеральных авиационных правил, в случае отсутствия грубейших нарушений данных требований, не может быть основанием для их аннулирования, так как документы могут содержать технические ошибки, а также ошибки, допущенные уполномоченным органом при выдаче документов. Таким образом, считаем необходимым установить, в качестве основания для аннулирования выданных документов, наличие зафиксированного факта несоответствия юридического лица требованиям федеральных авиационных правил.

Кроме того, разработчиком не определено, что является инспекторской проверкой, а также возможно ли применение в данном случае результатов проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ   
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По мнению Минэкономразвития России, разработчику необходимо проанализировать возможность учета результата расследования причин авиационного происшествия при принятии решения об аннулировании выданных документов.

1. Пунктом 8 статьи 1 проекта акта предлагается ввести определение понятия «спортивное воздушное судно», установив, что под ним понимается воздушное судно, применяемое только для подготовки и выполнения спортивных полетов, осуществляемых в соответствие с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации.

Проектом акта также устанавливается, что спортивный полет - полет с использованием гражданского или спортивного воздушного судна, выполняемый при проведении соревнований по авиационным видам спорта, а так же при подготовке авиационного персонала к полетам по спортивным программам.

Вместе с тем Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ  
«О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) установлено, что тренировочный процесс, который подлежит планированию, включает в себя обязательное систематическое участие в спортивных соревнованиях, направлен на физическое воспитание и совершенствование спортивного мастерства лиц, проходящих спортивную подготовку, является спортивной подготовкой. При этом программа спортивной подготовки - программа поэтапной подготовки физических лиц по виду спорта (спортивным дисциплинам), определяющая основные направления и условия спортивной подготовки на каждом ее этапе, разработанная и реализуемая организацией, осуществляющей спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным привести определения спортивного воздушного судна и спортивного полета в соответствие Федеральному закону № 329-ФЗ, предусмотрев необходимость использования спортивного воздушного судна при спортивной подготовке.

1. Частью 9 статьи 1 проекта акта предусматривается введение обязанности по учету сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее в порядке, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом разработчиком не представлено обоснования введения указанного требования.

Участниками публичных консультаций отмечается, что сверхлегкие пилотируемые гражданские воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее, используемые при спортивной подготовке и на спортивных мероприятиях, подлежат учету в качестве спортивного инвентаря. В этой связи считаем целесообразным проработать вопрос исключения необходимости учета спортивных воздушных судов.

1. Частью 12 статьи 1 проекта акта предусматривается, что допуск к эксплуатации *гражданского* спортивного воздушного судна, предназначенного для выполнения спортивного полета с целью установления рекорда в авиационном виде спорта осуществляется без наличия сертификата летной годности путем выдачи разового разрешения.

Вместе с тем частью 8 статьи 1 проекта акта установлено, что воздушное судно, применяемое только для подготовки и выполнения спортивных полетов, является спортивным воздушным судном.

Учитывая изложенное, считаем необходимым привести указанные нормы в соответствие друг другу.

1. Статьей 4 проекта акта предлагается дополнить перечень видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых необходимо уведомлять уполномоченные органы, предусмотренный статьей 8 Федерального закона № 294-ФЗ.

При этом среди видов деятельности, непосредственно связанных с авиацией общего назначения, разработчиком предлагается дополнить перечень, в том числе следующими видами деятельности:

обучение профессиональное;

предоставление услуг в области растениеводства.

Учитывая изложенное, считаем необходимым представить дополнительное обоснование необходимости включения указанных видов деятельности в Федеральный закон № 294-ФЗ.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России может быть сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод, что в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.