**Замечания и предложения**

к проекту Федерального закона О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования деятельности авиации общего назначения)

**от сообщества пилотов сверхлегких воздушных судов до 115 кг.**

Пояснение:

Изначально законодателем в Воздушном кодексе РФ выделен отдельный тип (подтип) воздушных судов (ВС) – это сверхлегкие воздушные суда (СВС)  с массой конструкции 115 килограммов и менее. Особенности данного подтипа воздушных судов характеризуется упрощенными требованиями к пилотам таких ВС и к самим ВС. Так, в частности, действующим на настоящий момент ВК РФ предусмотрено:

* пп.2 ч.1 ст.8 и ч.1 ст. 36 ВК РФ СВС до 115 кг. не подлежат сертификации (не требуется СЛГ) и их **эксплуатация допускается без СЛГ,**
* ст. 53 и 57 ВК РФ установлено что пилотам СВС до 115 кг **не требуется получение свидетельства пилота,**
* пп.1 ч.1 ст. 33 ВК РФ такие суда **не подлежат государственной регистрации**

Таким образом, законодатель установил упрощенный порядок эксплуатации и управления “воздушными велосипедами”, к которым в большей своей степени относятся безмоторные дельтапланы и парапланы.

Цель предлагаемого законопроекта, согласно пояснительной записки, развитие малой авиации, при этом данный законопроект совершенного не учитывает особенности СВС до 115 кг., приравнивая их с остальными ВС, что явно противоречит духу законодателя и целям развития малой авиации, а в большинстве своем, усложняет и делает невозможной развитие малой авиации, в части воздушных судов до 115 кг.

Данный подход к СВС до 115 кг. так же должен сохраняться и при подготовке и обучении пилотов СВС до 115 кг., согласно которому пилотов СВС до 115 кг. вправе обучать лицо обладающее свидетельством с внесенной в него записи «пилот-инструктор» соответствующего вида воздушного судна (прошедший обучение по соответствующей программе обучения).

Так же считаю возможным применение данного подхода и при выполнении авиационных работ (прогулочные полеты) с применением СВС до 115 кг., в соответствии с которым такие работы вправе выполнять пилот СВС до 115 кг. прошедший специальную подготовку по соответствующей программе.

В противном случае, при установлении более жестких требований, не будет обеспечиваться принцип безопасности полетов, так как чрезмерное регулирование приведет к уходу пилотов СВС до 115 кг. в «партизаны», а если быть более корректным, не выходу указанных пилотов из «партизан», кроме того приведет к нелегальному положению существующие дельта и пара клубы, которые не смогут оформить лицензию на осуществлению образовательной деятельности.

В этой связи, считаем невозможным принятие указанного проекта ФЗ в предложенном видео, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Проект ФЗ | Предложение по изменению | Комментарии |
| Ст.8 ВК РФ  «3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять указанные ниже виды ***коммерческой деятельности***, только при наличии выданного органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации документа, подтверждающего соответствие указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей требованиям федеральных авиационных правил:  1) разработку и изготовление воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, беспилотных авиационных систем и их элементов, а также бортового авиационного оборудования;  …  7) виды коммерческих авиационных работ, установленные федеральными авиационными правилами  …  10) подготовку и обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, а также лиц, претендующих на получение свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, указанных в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса; | Ст.8 ВК РФ  «3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять указанные ниже виды ***коммерческой деятельности***, только при наличии выданного органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации документа, подтверждающего соответствие указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей требованиям федеральных авиационных правил:  1) разработку и изготовление воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, беспилотных авиационных систем и их элементов, а также бортового авиационного оборудования, за исключением сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее;  …  7) виды коммерческих авиационных работ, установленные федеральными авиационными правилами за исключением авиационных работ выполняемых с использованием сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее;  …  10) подготовку и обучение лиц, претендующих на получение свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, указанных в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса;  или  10) подготовку и обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, за исключением подготовки пилотов сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее; | 1. В отношении разработки и изготовление ВС до 115 кг., принимая во внимание что в РФ нет ни одного производителя дельтапланов и несколько производителей парапланов, то данные завышенные требования не обеспечивают развития данной отрасли.  Так же надо отметить что фактически запрещается самострой СВС  2. В отношении работ (по факту прогулочных полетов) было указано выше: при выполнении авиационных работ (прогулочные полеты) с применением СВС до 115 кг., такие работы вправе выполнять пилот СВС до 115 кг. прошедший специальную подготовку по соответствующей программе.  3. ПО обучению также было указано выше: в связи с тем что пилоты СВС до 115 кг. не получают свидетельства, то и порядок их обучения так же должен быть упрощенным: пилотов СВС до 115 кг. вправе обучать лицо обладающее свидетельством с внесенной в него записи «пилот-инструктор» соответствующего вида воздушного судна (прошедший обучение по соответствующей программе обучения).  4. Указанные п. 3 и 3.1. предусматривает осуществление деятельности только ИП или ЮЛ, при этом не решен вопрос с инструкторами осуществляющими индивидуальную подготовку, так как они могут ее осуществлять и на добровольных началах.  5. Пункты 3 и 3.1 по факту уничтожают дельта и параклубы, так как загоняют в рамки осуществления образовательной деятельности с получением соответствующей лицензии, о чем пойдет речь ниже. |
| Ст.8 ВК РФ  3.1 Юридические лица, и индивидуальные предприниматели, могут осуществлять указанные ниже ***виды деятельности*** после получения извещения, подтверждающего прием, рассмотрение и результат документарной проверки уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор:   1. разработку и изготовление гражданских пилотируемых сверхлегких воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, авиационных двигателей, воздушных винтов, а так же беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее; 2. виды коммерческих авиационных работ с использованием гражданских сверхлегких и легких воздушных судов, планеров, свободных аэростатов, а так же беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, установленные федеральными авиационными правилами;   …  5) подготовку специалистов авиационного персонала для летной эксплуатации и технического обслуживания гражданских сверхлегких и легких воздушных судов, а также гражданских свободных аэростатов и планеров, установленную федеральными авиационными правилами; | Ст.8 ВК РФ  3.1 Юридические лица, и индивидуальные предприниматели, могут осуществлять указанные ниже ***виды деятельности*** после получения извещения, подтверждающего прием, рассмотрение и результат документарной проверки уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор:   1. разработку и изготовление, авиационных двигателей, воздушных винтов, а так же беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее; 2. виды коммерческих авиационных работ с использованием гражданских сверхлегких и легких воздушных судов, планеров, свободных аэростатов, а так же беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, установленные федеральными авиационными правилами, за исключением авиационных работ выполняемых с использованием сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее;;   …  5) подготовку специалистов авиационного персонала для летной эксплуатации и технического обслуживания гражданских сверхлегких и легких воздушных судов, а также гражданских свободных аэростатов и планеров, установленную федеральными авиационными правилами, за исключением пилотов сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее; |
| Пункт 3.2 статьи 33 изложить в следующей редакции:  «3.2 Сверхлегкие пилотируемые гражданские воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее, а так же беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенные в Российскую Федерацию или произведенные в Российской Федерации, за исключением беспилотных гражданских воздушных судов, управляемых с помощью механической связи с пилотом, а также беспилотных гражданских воздушных судов без двигателя или с двигателем, использующим энергию эластичного элемента, или с двигателем внутреннего сгорания, предназначенного для работы не более 10 секунд за полет, подлежат учету уполномоченным органом в области гражданской авиации, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Требования к учетным опознавательным знакам, наносимым на сверхлегкие пилотируемые гражданские воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее и беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов устанавливаются федеральными авиационными правилами.»; | Пункт 3.2 статьи 33 изложить в следующей редакции:  «3.2. Беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенные в Российскую Федерацию или произведенные в Российской Федерации, за исключением беспилотных гражданских воздушных судов, управляемых с помощью механической связи с пилотом, а также беспилотных гражданских воздушных судов без двигателя или с двигателем, использующим энергию эластичного элемента, или с двигателем внутреннего сгорания, предназначенного для работы не более 10 секунд за полет, подлежат учету уполномоченным органом в области гражданской авиации, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Требования к учетным опознавательным знакам, наносимым на беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов устанавливаются федеральными авиационными правилами.»; | 1. Данное требование фактически трудновыполнимо. 2. Данное требование создает препятствия по развитию Спорта Сверхлегкой Авиации, в виде дополнительной финансовой нагрузки на спортсменов. 3. В связи с отсутствием прозрачного и понятного механизма данное требование создает коррупционную составляющую давления на спортсменов. 4. Данное требование создает социальную напряженность в среде спортсменов занимающихся Спортом Сверхлегкой Авиации. 5. Данное требование противоречит ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ в виде регистрации спортивного инвентаря, которым является пилотируемое Сверхлегкое Воздушное Судно. 6. Уже имело место быть аналогия с байдарками, которые необходимо было вести учет, но после истечения определенного времени поняли, что это никем не выполняется. Думается, что в нашем случае будет аналогично. Никто не будет выполнять указанных требований. |
| Дополнить статью 36 пунктом 1.1. следующего содержания:  «1.1. Допуск к эксплуатации гражданского спортивного воздушного судна, предназначенного для выполнения спортивного полета с целью установления рекорда в авиационном виде спорта осуществляется без наличия сертификата летной годности путем выдачи разового разрешения. Форма и порядок выдачи разрешения устанавливается федеральными авиационными правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области гражданской авиации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.» | Дополнить статью 36 пунктом 1.1. следующего содержания:  «1.1. Допуск к эксплуатации гражданского спортивного воздушного судна, предназначенного для выполнения спортивного полета с целью установления рекорда в авиационном виде спорта осуществляется без наличия сертификата летной годности, путем выдачи разового разрешения, если такое воздушное судно подлежит сертификации в соответствии с настоящим Кодексом. Форма и порядок выдачи разрешения устанавливается федеральными авиационными правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области гражданской авиации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.» | Среди спортивных ВС так же есть и СВС до 115 кг., в этой связи для устранения неточностей, позволяющих трактовать данную статью как необходимость наличия разового разрешения, необходимы указанные уточнения. |
| Пункты 2 – 6 статьи 54 изложить в следующей редакции:  «2. Подготовка и обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, а также лиц, претендующих на получение свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, указанных в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса, осуществляется по следующим образовательным программам:  основным профессиональным образовательным программам;  основным программам профессионального обучения;  дополнительным профессиональным программам;  дополнительным общеобразовательным предпрофессиональным программам.  Программы обучения лиц, претендующих на получение свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, указанных в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса, за исключением основных профессиональных образовательных программ утверждаются уполномоченным органом в области гражданской авиации, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.  Требования к порядку разработки, утверждения и содержанию указанных в настоящем пункте программ, устанавливаются федеральными авиационными правилами.  3. Обучение лиц, претендующих на получение свидетельства пилота сверхлегкого воздушного судна, пилота свободного аэростата, пилота планера, может осуществляться по дополнительной общеобразовательной предпрофессиональной программе в порядке индивидуальной подготовки у лица, имеющего указанное в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса свидетельство с внесенной в него записью «пилот-инструктор» соответствующего вида воздушного судна.  Пилот, прошедший подготовку в указанном порядке, может быть командиром воздушного судна:  при выполнении авиационных работ только после прохождения подготовки по дополнительной профессиональной программе обучения;  при выполнении коммерческих воздушных перевозок только после прохождения подготовки по основной профессиональной образовательной программе или основной программе профессионального обучения. | Пункты 2 – 6 статьи 54 изложить в следующей редакции:  «2. Подготовка и обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, за исключением пилотов сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, по следующим образовательным программам:  основным профессиональным образовательным программам;  основным программам профессионального обучения;  дополнительным профессиональным программам;  дополнительным общеобразовательным предпрофессиональным программам.  Программы обучения лиц, претендующих на получение свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, указанных в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса, за исключением основных профессиональных образовательных программ утверждаются уполномоченным органом в области гражданской авиации, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.  Требования к порядку разработки, утверждения и содержанию указанных в настоящем пункте программ, устанавливаются федеральными авиационными правилами.  3. Обучение лиц, претендующих на получение свидетельства пилота сверхлегкого воздушного судна, пилота свободного аэростата, пилота планера, может осуществляться по дополнительной общеобразовательной предпрофессиональной программе в порядке индивидуальной подготовки у лица, имеющего указанное в пункте 1 статьи 53 настоящего Кодекса свидетельство с внесенной в него записью «пилот-инструктор» соответствующего вида воздушного судна.  Обучение и подготовка пилотов сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, осуществляется лицом, прошедший обучение по дополнительной общеобразовательной предпрофессиональной программе в качестве пилота-инструктора сверхлегкого воздушного судна с массой конструкции 115 кг.  Пилот, прошедший подготовку в указанном порядке, может быть командиром воздушного судна:  при выполнении авиационных работ только после прохождения подготовки по дополнительной профессиональной программе обучения;  при выполнении коммерческих воздушных перевозок только после прохождения подготовки по основной профессиональной образовательной программе или основной программе профессионального обучения. | Не учитывает ст. 57 об отсутствии свид. Пилота для ВС до 115 кг. следовательно требования по обучению не должны быть одинаковыми. Кроме того, обучение по указанным программам требуют наличия лицензии на образовательную деятельность, что убьет дельта и параклубы.  Для таких ВС предлагаю , что бы пилоты СВС до 115 кг. Проходили инд. подготовку у «пилотов-инструкторов», которые в свою очередь прошли обучение по дополнительной общеобразовательной предпрофессиональной программе в АУЦе |
| «Статья 73.1 Спортивный полет воздушного судна  Спортивный полет – полет с использованием гражданского или спортивного воздушного судна, выполняемый при проведении соревнований по авиационным видам спорта, а так же при подготовке авиационного персонала к полетам по спортивным программам.  Порядок подготовки организации и выполнение спортивного полета осуществляется в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области гражданской авиации. | «Статья 73.1 Спортивный полет воздушного судна  Спортивный полет – полет с использованием гражданского или спортивного воздушного судна, выполняемый при проведении соревнований по авиационным видам спорта, а так же при подготовке авиационного персонала к полетам по спортивным программам и выполнении тренировочных мероприятий.  Порядок подготовки организации и выполнение спортивного полета осуществляется в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области гражданской авиации. | Приведение в соответствие с требованиями Министерства Спорта и ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ |